

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Hrănirea persoanelor care potrivit legii sunt private de libertate se realizează pe baza unor norme de hrană diferențiate din punct de vedere caloric, stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sector de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare și aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 502/1994 privind aprobarea normelor de hrană pe plafoane calorice pentru personalul din structura Ministerului de Interne și a Ministerului Justiției - Direcția Generală a Penitenciarelor, care nu a fost publicată, fiind clasificată potrivit legii.

În baza acestor acte normative, Administrația Națională a Penitenciarelor a determinat structura alimentelor care compun fiecare normă de hrană a persoanelor private de libertate, iar Ministerul Justiției a elaborat Ordinul ministrului justiției nr. 2713/C/2001.

Față de reglementările legislative menționate au fost elaborate ulterior, o serie de acte normative care fac referire, direct sau indirect, la activitatea de hrănire a persoanelor private de libertate, respectiv:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 747 din 26 octombrie 2003, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 514 din 14 august 2013, cu modificările și completările ulterioare.

Prin jurisprudența C.E.D.O. și prin standardele stabilite de către Regulile Penitenciare Europene se precizează că singurele criterii care trebuie avute în vedere la stabilirea normelor de hrană ale persoanelor private de libertate sunt cele privind cantitatea și calitatea hranei.

O altă dificultate a dispozițiilor legale actuale a fost semnalată în urma efectuării unei misiunii de audit la Centrul de Detenție Tg. Ocna. Astfel, potrivit recomandărilor consemnate în Raportul de Audit nr. 28231/SAPI/04.04.2016, cu privire la hrănirea

asigurată de către Școala Națională de Perfecționare a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna persoanelor private de libertate aflate în Centrul de Detenție Târgu Ocna, este necesară completarea corespunzătoare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/1994.

De asemenea, având în vedere Decizia nr. XII/2/18.01.2013/D1 a Curții de Conturi - Departamentul XII, privind înlăturarea deficiențelor constatate și consemnate în Raportul de control nr. 107550/27.12.2012, înregistrat la Administrația Națională a Penitenciarelor sub nr. 81779/21.12.2012, încheiat în urma acțiunii de verificare „Controlul situației, evoluției și modului de administrare a patrimoniului public și privat al statului precum și legalitatea realizării veniturilor și a efectuării cheltuielilor” și Încheierea nr. 11/29.03.2013 emisă de Comisia de soluționare a contestațiilor în urma examinării contestației formulate de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor împotriva Deciziei nr. XII/2/18.01.2013/D1, este necesară modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 cu privire la modalitatea de înființare a popotelor/bucătăriilor de unitate pentru hrănirea personalului.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora
Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere argumentele prezentate, a elaborat prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările și completările aduse legislației actuale vizează următoarele aspecte:

1. Pentru a reflecta în mod corect obiectul de reglementare al Ordonanței, se propune modificarea titlului actului normativ, prin includerea sintagmei „persoane private de libertate”. Similar, s-a procedat la modificarea titlului anexei nr. 1, respectiv a punctului II din cadrul aceleiași anexe.

2. Introducerea unui temei (articolul 4³ din proiect) pentru reglementarea posibilității ca unitățile penitenciare care nu asigură hrănirea persoanelor private de libertate să poată fi deservite de către unități penitenciare limitrofe care sunt dotate cu bloc alimentar pentru prepararea hranei.

3. Introducerea unui temei (articolul 4⁴ din proiect) pentru stabilirea valorilor calorice pentru hrănirea persoanelor care potrivit legii sunt private de libertate, astfel cum acestea sunt detaliate în punctul II al anexei nr. 1.

4. Modificarea art. 6 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994, în sensul precizării faptului că instituțiile publice din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională pot înființa popote/bucătării de unitate și în sediile în care își desfășoară activitatea, nu numai în unitățile subordonate și în garnizoane.

5. Eliminarea din textul acestor acte normative a sintagmei persoane contraveniente.

6. Egalizarea baremurilor calorice ale normelor de hrană a persoanelor reținute sau arestate preventiv, cu cel al persoanelor condamnate, considerându-se că nu există justificare

pentru diferența de tratament între cele două categorii de persoane private de libertate. În acest sens, așa cum am precizat mai sus, în jurisprudența C.E.D.O. și în standardele stabilite de către Regulile Penitenciare Europene, se precizează că singurele criterii care trebuie avute în vedere la stabilirea normelor de hrană sunt cele privind cantitatea și calitatea hranei și nu calitatea procesuală a persoanelor private de libertate.

7. Stabilirea unor baremuri calorice minime pentru normele de hrană ale persoanelor private de libertate, conform prevederilor art. 50 alin.(3) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal: *„Normele minime obligatorii de hrană se stabilesc, după consultarea unor specialiști în nutriție, prin ordin al ministrului justiției”*.

În acest sens, prin proiect se propune stabilirea unor baremuri calorice minime pentru normele de hrană ale persoanelor private de libertate, având ca fundamentare determinări efectuate de specialiștii nutriționiști, în ceea ce privește necesarul zilnic de aport caloric al unei persoane.

Astfel, pentru fundamentarea baremurilor calorice au fost avute în vedere:

- Ghidul pentru alimentație sănătoasă, elaborat de Societatea de Nutriție din România;
- recomandările Institutului de Diabet, Nutriție și Boli Metabolice N. Paulescu, Institutului de Boli Infecțioase Prof. dr. Matei Balș și Institutului de Pneumologie Marius Nasta;

- literatura de specialitate (tratatul medical *Bazele practice ale omului bolnav* – prof. dr. docent Iulian Mincu, dr. Viorel T. Mogoș).

Având în vedere art. 50 alin.(3) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, respectiv determinarea unor norme minime de hrană (baremuri calorice minime) pentru persoanele private de libertate, apreciem ca necesară și menținerea actualelor baremuri calorice ca fiind considerate baremuri maxime (cu excepția normei de hrană nr. 16 care se egalizează cu norma de hrană nr. 17).

Precizăm că prezenta formă privind stabilirea unor niveluri minime și maxime ale baremurilor calorice a persoanelor private de libertate a fost elaborată având în vedere și opiniile exprimate de către unitățile penitenciare, consultate în acest sens.

Deoarece în cadrul Ministerului Sănătății nu există o structură specializată pentru nutriție și alimentație s-a solicitat un punct de vedere de la Societatea de Nutriție din România. Astfel, Societatea de Nutriție din România a exprimat un punct de vedere favorabil, privind baremurile calorice minime și maxime propuse în prezentul proiect.

Pentru determinarea influențelor economice ale modificării baremurilor calorice ale normelor de hrană pentru persoanele private de libertate, s-a ținut cont de efectivele medii înregistrate la nivelul anului 2016 și prin estimarea unui indice anual de creștere a efectivelor de 101%. De asemenea, s-a considerat că valorile actuale ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate rămân la nivelul actual.

În funcție de această structură a efectivelor s-au estimat economiile maxime anuale ale alocațiilor bugetare destinate hrănirii persoanelor private de libertate, pentru perioada 2017 – 2021.

Precizăm că economiile estimate pentru perioada menționată, reprezintă niveluri maxime care se pot înregistra în fiecare an, ținând cont de tendința de evoluție a efectivelor și în condițiile menținerii nivelului existent al valorilor financiare ale normelor de hrană pentru persoanele private de libertate.

8. Norma de hrană nr.14 B se referă la posibilitățile prin care un produs alimentar din structura normelor de hrană se poate înlocui cu alte produse alimentare. Aceste substituiri sunt determinate fie de necesitatea asigurării unor meniuri diversificate, fie de stocurile de produse alimentare existente la un moment dat în depozitele instituțiilor penitenciare.

9. Norma de hrană nr.21 (pentru refuz de hrană) a fost eliminată încă din anul 2001, prin aprobarea Ordinul Ministerului Justiției nr.2713/C/2001, deoarece pentru persoanele private de libertate aflate în refuz de hrană au fost elaborate reglementări specifice, respectiv celor aflați în această situație li se asigură norma de hrană la care erau alocați înainte de a opta pentru refuzul hranei.

10. Structura normelor de hrană specifice Administrației Naționale a Penitenciarelor astfel cum sunt modificate prin prezentul proiect urmează a fi realizată prin ordin al ministrului justiției, și va fi elaborată în temeiul art. 3 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994.

11. Actualizarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 în funcție de reglementările legislative menționate are în vedere următoarele aspecte:

- completarea art. 6 alin. (1) din O.G. nr. 26/1994;
- pentru hrănirea persoanelor arestate preventiv sau reținute și pentru cele condamnate, se aplică aceeași normă de hrană;
- stabilirea unor baremuri calorice minime pentru normele de hrană ale persoanelor private de libertate;
- abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 502/1994 privind aprobarea normelor de hrană pe plafoane calorice pentru personalul din structura Ministerului de Interne și a Ministrului Justiției - Direcția Generală a Penitenciarelor, care nu a fost publicată, fiind clasificată potrivit legii.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații
Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:	-7,003	-7,730	-7,807	-7,885	-7,964	-7,668
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. transferuri între unități ale administrației publice	-7,003	-7,730	-7,807	-7,885	-7,964	-7,668
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	+7,003	+7,730	+7,807	+7,885	+7,964	+7,668
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iv. transferuri între unități ale administrației publice	+7,003	+7,730	+7,807	+7,885	+7,964	+7,668
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Calculele detaliate sunt prezentate în Anexa la Expunerea de motive. Economii estimate pentru perioada menționată, reprezintă niveluri maxime care se pot înregistra în fiecare an, ținând cont de tendința de evoluție a efectivelor și în condițiile menținerii nivelului existent al valorilor financiare ale normelor de hrană pentru persoanele private de libertate.					
7. Alte informații Nu sunt						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Pentru stabilirea plafoanelor calorice a fost consultată Societatea de Nutriție din România. Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 713/2017.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

